



# OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ ZÁMKY

F. Rákócziho 15, 940 44 Nové Zámky 1

Pd 142/13- 4

Nové Zámky 31.07.2013

Mesto Šaľa

Mestské zastupiteľstvo Mesta Šaľa  
prostredníctvom primátora mesta  
Námestie Sv. Trojice 7  
927 15 Šaľa

MESTSKÝ ÚRAD ŠAĽA	
Dátum	- 3 -08- 2013
Kódový číslo:	0989
Pracovný deň:	0095

Vec: Postup Mesta Šaľa pri uplatňovaní jeho normotvornej právomoci a iné- **upozornenie prokurátora podľa § 28 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov.**

Pre účely spracovania " Zhodnotenia stavu zákonnosti v postupe a rozhodovaní Nitrianskeho samosprávneho kraja a vybraných miest a obcí" Okresnou prokuratúrou Nové Zámky pod sp. zn. Spr 62/13, bola v Meste Šaľa Okresnou prokuratúrou Nové Zámky vykonaná podľa § 30 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov previerka stavu zákonnosti v postupe mesta pri uplatňovaní jeho normotvornej právomoci a iné. Účelom previerky, ktorá bola vedená pod sp. zn. Pd 93/13, bolo získanie poznatkov okrem iných o zákonnosti postupu Mesta Šaľa pri prijímaní všeobecne záväzných nariadení, a zákonnosť vybraných, platných a účinných všeobecne záväzných nariadení mesta.

Vykonanou previerkou boli zistené nasledovné poznatky:

Preskúmaním Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Šaľa číslo 3/2007 o sociálnoprávnej ochrane detí a sociálnej kuratele v znení jeho zmien a dodatkov vykonaných Všeobecne záväzným nariadením číslo 11/2008, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie číslo 3/2007 o sociálnoprávnej ochrane detí a sociálnej kuratele (ďalej len "VZN č. 3/2007") bolo zistené, že sa v jeho obsahu odkazuje na ustanovenia zákona číslo 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom do 31.12.2005, resp. do 31.12.2008 (§ 4 odsek 7 nariadenia v prípade účelnosti poskytnutých príspevkov odkazuje na ustanovenie § 65 odsek 3 označeného zákona, úprava ustanovenia ktorého je v jeho platnom znení obsahom ustanovenia § 64 odsek 6; rovnako § 7 odsek 1 nariadenia v prípade príspevku na tvorbu úspor dieťaťa v odkazuje na ustanovenie § 64 označeného zákona, úprava ustanovenia ktorého je v jeho platnom znení obsahom ustanovenia § 65); tiež na zrušený právny predpis (v § 7 odsek 4 nariadenia je odkaz na zákon číslo 125/1998 Z. z. o životnom minime a o ustanovení súm na účely štátnych sociálnych dávok, ktorý bol s účinnosťou od 01.01.2004 zrušený).

Telefón  
035/640 03  
83

Fax  
035/640 03  
92

E-mail  
opnz@genpro.gov.sk

Internet  
www.genpro.gov.  
sk

Podľa § 4 odsek 7 VZN č.3/2007 Projekt musí obsahovať :

- Právoplatný rozsudok súdu o umiestnení dieťaťa do náhradnej rodinnej starostlivosti
- Stanovisko sociálneho referátu MsÚ Šaľa k účelnosti poskytnutia finančných prostriedkov v zmysle § 65 ods. 3 zákona 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane a kuratele

Ďalšie prílohy sú napríklad:

- ciele projektu
- rozpis prác nevyhnutných pre realizáciu projektu
- rozpis materiálu nevyhnutného pre realizáciu projektu
- rozpis iných aktivít súvisiacich s realizáciou projektu
- rozpočet
- zdroje financovania – spolufinancovanie a vlastné zdroje

Podľa § 64 odsek 6 zákona číslo 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len "Zákon o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele") účelnosť poskytnutých príspevkov podľa odseku 1 rodičom, osobe, ktorá sa osobne stará o dieťa, alebo fyzickým osobám podľa § 56 ods. 8 posudzujú spoločne orgán sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kuratele, obec a detský domov, v ktorom je dieťa umiestnené. Na posúdenie účelnosti poskytnutých príspevkov podľa prvej vety môže orgán sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kuratele prizvať aj akreditovaný subjekt, ak pracuje s rodičmi dieťaťa alebo s osobou, ktorá sa osobne stará o dieťa.

Podľa § 7 odsek 1 VZN č. 3/2007 povinnosť finančne podporovať úpravu a obnovu rodinných pomerov dieťaťa podľa § 64 zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a sociálnej kuratele, poskytovať príspevok na tvorbu úspor dieťaťa podľa § 64 tohto zákona sa vzťahuje na prípady, keď bolo dieťa umiestnené do detského domova na základe právoplatného rozhodnutia súdu o nariadení ústavnej starostlivosti po 31. decembri 2005.

Podľa § 65 odsek 1 Zákona o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele ak je rodič dieťaťa alebo osoba, ktorá sa osobne stará o dieťa, obyvateľmi obce, na ktorej území má dieťa obvyklý pobyt a dieťa sa preukázateľne zdržiavalo na jej území najmenej jeden rok pred umiestnením do detského domova na základe rozhodnutia súdu o nariadení ústavnej starostlivosti, obec vyčlení finančné prostriedky zo svojho rozpočtu na úpravu a obnovu rodinných pomerov vrátane bytových pomerov a sociálnych pomerov dieťaťa.

Podľa § 7 odsek 4 VZN č. 3/2007 pri poskytovaní jednotlivých príspevkov sa primerane použije zákon č. 195/1998 Z. z. o sociálnej pomoci v znení neskorších predpisov, zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, zákon č. 36/2005 Z. z. o rodine v znení neskorších predpisov, zákon č. 125/1998 Z. z. o životnom minime v znení neskorších predpisov a zákon č. 599/2003 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi v znení neskorších predpisov.

Podľa § 6 zákona číslo 601/2003 Z. z. o životnom minime a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zrušuje sa zákon č. 125/1998 Z. z. o životnom minime a o ustanovení súm na účely štátnych sociálnych dávok v znení zákona č. 439/2000 Z. z., zákona č. 724/2002 Z. z. a zákona č. 341/2003 Z. z..

Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Šaľa číslo 16/2011 o organizácii miestneho referenda (ďalej len "VZN č. 16/2011) v jeho úvode nesprávne odkazuje na ustanovenie § 4 odsek 3 písmeno m) Zákona o obecnom zriadení. Na ustanovenie podrobností o organizácii miestneho referenda je mesto splnomocnené ustanovením § 11a odsek 9 Zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 11a odsek 9 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len Zákon o obecnom zriadení) obec ustanoví nariadením podrobnosti o organizácii miestneho referenda.

V § 1 odsek 2 VZN č. 16/2011 definuje pojem miestne referendum odchylné od zákona ako hlasovanie obyvateľov mesta o dôležitých veciach samosprávy mesta.

Podľa § 3 odsek 2 písmeno b) Zákona o obecnom zriadení obyvateľ obce sa zúčastňuje na samospráve obce. Má právo najmä hlasovať o dôležitých otázkach života a rozvoja obce (miestne referendum).

V § 3 odsek 1 až 5 VZN č. 16/2011 preberá ustanovenia § 11a odsek 1, odsek 2, odsek 4, § 13 odsek 4, § 13a odsek 3 písmeno a) bod 1. a 2., § 13a odsek 3 písmeno b) Zákona o obecnom zriadení.

V § 4 odsek 3 VZN č. 16/2011 preberá znenie ustanovenia § 11a odsek 3 veta prvá Zákona o obecnom zriadení.

V § 5 odsek 1, odsek 2 VZN č. 16/2011 preberá ustanovenia § 11a odsek 5, tiež § 11a odsek 3 veta druhá Zákona o obecnom zriadení.

V § 16 VZN č. 16/2011 je prevzaté znenie ustanovenia § 11a odsek 7 Zákona o obecnom zriadení a v § 21 odsek 1, odsek 2 ustanovenie § 11a odsek 8 Zákona o obecnom zriadení.

Ani v jednom z označených ustanovení VZN č. 16/2011 sa neuvádzajú skutočnosť prevzatia textu zákona, t. j. tieto sú formulované ako vlastná úprava nariadenia.

Obce/mestá pri prijímaní všeobecne záväzných nariadení v súlade s ustanovením § 6 Zákona o obecnom zriadení musia rešpektovať okrem Ústavy aj ústavné zákony, zákony a medzinárodné zmluvy s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky, t. j. spoločenské vzťahy upravené týmito normami sú povinné rešpektovať a nie je ani namieste preberať ich zákonnú úpravu do všeobecne záväzného nariadenia ako originálneho právneho predpisu. Týmto dochádza k situácii, keď orgán obce/ mesta pri prijímaní všeobecne záväzného nariadenia fakticky hlasuje o texte zákona, t.j. o prijatí alebo neprijatí všeobecne záväznej právnej normy, schválenej Národnou radou Slovenskej republiky.

Rovnako Všeobecne záväzné nariadenie číslo 5/2012 o cenách za sociálne služby na území mesta (ďalej len "VZN č. 5/2012) okrem stanovenia cien za jednotlivé sociálne služby v niekoľkých prípadoch preberá ustanovenia zákona číslo 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len "Zákon o sociálnych službách") (napríklad v § 2), aj v znení, ktoré nie je v súlade so zákonom ( v § 4 odsek 1 ), bez uvedenia, že ide o text zákona.

Podľa § 4 odsek 1 VZN č. 5/2012 v dennom centre sa poskytuje ambulantná sociálna služba fyzickej osobe, ktorá dovršila dôchodkový vek, fyzickej osobe s ťažkým zdravotným postihnutím alebo nepriaznivým zdravotným stavom, rodičovi spĺňajúcemu predchádzajúce podmienky s dieťaťom alebo starému rodičovi s vnukom alebo vnučkou. V dennom centre sa najmä:

- a) poskytuje sociálne poradenstvo
- b) zabezpečuje záujmová činnosť

Podľa § 56 odsek 1 Zákona o sociálnych službách v dennom centre sa poskytuje sociálna služba počas dňa fyzickej osobe, ktorá dovršila dôchodkový vek, fyzickej osobe s ťažkým zdravotným postihnutím alebo nepriaznivým zdravotným stavom, rodičovi s dieťaťom alebo starému rodičovi s vnukom alebo vnučkou.

Všeobecne záväzné nariadenie číslo 3/2011 o povinnosti vypracovať a aktualizovať povodňové plány záchranných prác (ďalej len "VZN č. 3/2011") v ustanoveniach § 2 odsek 2 vymedzuje pojem inundačné územie a v § 2 odsek 3 pojem pobrežné pozemky spôsobom, ktorý nie je súladný s ich zákonným vymedzením ( § 46 odsek 1, § 49 odsek 2 veta druhá zákona číslo 364/2004 o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len "Vodný zákon").

V § 4 odsek 2 VZN č. 3/2011 sú príkladmo vymedzené obsahové náležitosti povodňového plánu záchranných prác právnických osôb a fyzických osôb podnikateľov. Tieto rovnako príkladmo, v inom rozsahu, určuje vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky číslo 261/2010, ktorou sa ustanovujú podrobnosti o obsahu povodňových plánov a postup ich schvaľovania.

Podľa § 2 odsek 2 VZN č. 3/2011 inundačné územie je územie priľahlé k vodnému toku, zaplavované vyliatím vody z koryta, ktoré je vymedzené hrádzami.

Podľa § 2 odsek 3 VZN č. 3/2011 pobrežnými pozemkami sú pozemky do 10 m od brehovej čiary a pri drobných vodných tokoch do 5 m od brehovej čiary, pri ochrannej hrádzi vodného toku do 10 m od vzdušnej a návodnej päty hrádze.

Podľa § 46 odsek 1 Vodného zákona inundačným územím je územie priľahlé k vodnému toku, zaplavované vyliatím vody z koryta, ktoré je vymedzené ochrannou hrádzou alebo protipovodňovou líniou, alebo záplavovou čiarou. Rozsah inundačného územia, ktoré je vymedzené záplavovou čiarou, určuje orgán štátnej vodnej správy na návrh správcu vodohospodársky významných vodných tokov.

Podľa § 49 odsek 2 Vodného zákona pri výkone správy vodného toku a správy vodných stavieb alebo zariadení môže správca vodného toku užívať pobrežné pozemky. Pobrežnými pozemkami v závislosti od druhu opevnenia brehu a druhu vegetácie pri vodohospodársky významnom vodnom toku sú pozemky do 10 m od brehovej čiary a pri drobných vodných tokoch do 5 m od brehovej čiary; pri ochrannej hrádzi vodného toku do 10 m od vzdušnej a návodnej päty hrádze.

V prípade citovaného ustanovenia § 2 odsek 2, odsek 3 VZN č. 3/2011 ide teda o neprípustné prevzatie a pozmenenie zákonnej úpravy.

Okrem v úvode uvedenej previerkovej činnosti bola na základe podnetu fyzickej osoby pod sp. zn. Pd 107/13 preskúmaná zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Šaľa číslo 2/2012

o symboloch mesta Šaľa, ich používaní a ochrane (ďalej len "VZN č. 2/2012"). V jeho ustanovení § 1 odsek 2 písmeno c) je medzi symboly mesta, resp. je k symbolom mesta nesprávne priradená štandarda primátora mesta. V danom prípade však ide o insígnie, ktoré vyjadrujú postavenie osoby, ktorá mesto zastupuje a nie o symboly mesta.

V záverečných ustanoveniach pri previerke preskúmaných všeobecne záväzných nariadení Mesta Šaľa, rovnako ako už uvedeného VZN č. 2/2012, zákonnosť ktorého bola preskúmaná na základe podnetu fyzickej osoby, sa konštatuje skutočnosť ich schválenia mestským zastupiteľstvom; uvádza sa zasadnutie mestského zastupiteľstva, na ktorom boli prijaté; tiež uznesenie, schválením ktorého boli prijaté; konštatuje sa skutočnosť ich vyvesenia na úradnej tabuli v konkrétny deň, a uvádza sa deň nadobudnutia ich účinnosti.

Napríklad: V § 6 odsek 2 Všeobecne záväzného nariadenia číslo 3/2011 o povinnosti vypracovať a aktualizovať povodňové plány záchranných prác sa uvádza, že "VZN č. 3/2011 o povinnosti vypracovať a aktualizovať povodňové plány záchranných prác schválilo Mestské zastupiteľstvo Šaľa na svojom 6. zasadnutí dňa 19. mája 2011 prijatím Uznesenia č. 6/2011- IV".

V § 6 odsek 3 označeného nariadenia sa uvádza, že "VZN č. 3/2011 o povinnosti vypracovať a aktualizovať povodňové plány záchranných prác bolo vyvesené na úradnej tabuli dňa 26.05.2011 a nadobúda účinnosť 15- tým dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli, t. j. dňa 10. júna 2011".

V prípade uvedených záverečných ustanovení ide o úpravu, ktorá nemá normatívny obsah, a navyše z jej obsahu je zrejmé, že nemohla byť predmetom schvaľovania mestským zastupiteľstvom, keďže deklaruje skutočnosti, ktoré nastali až následne, t. j. nemohli byť súčasťou schvaľovaného návrhu nariadenia. Táto úprava, s výnimkou ustanovenia účinnosti bez uvedenia konkrétneho dňa (15- ty deň od jeho vyvesenia na úradnej tabuli), preto odporuje zákonu.

Podľa § 6 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 odsek 2 Zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Mesto je povinné pri uplatnení svojej normotvornej právomoci dôsledne rešpektovať citované ustanovenia Zákona o obecnom zriadení, t . j. dbať na to, aby okrem právomoci mesta na prijatie tej ktorej úpravy bola zachovaná požiadavka jej súladu so zákonom.

Vzhľadom na vyššie uvedené poznatky využívam svoje oprávnenie a podľa § 28 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov **p o d á v a m** toto

**u p o z o r n e n i e   p r o k u r á t o r a ,**

ktorým Mestskému zastupiteľstvu Mesta Šaľa **n a v r h u j e m :**

- 1) podané upozornenie prokurátora prejednať na jeho najbližšom zasadnutí,
- 2) zákonným postupom odstrániť rozpor v tomto opatrení uvádzaných všeobecne záväzných nariadení mesta so zákonom,
- 3) dbať na to, aby obsahovú súčasť prijímaných všeobecne záväzných nariadení tvorili ustanovenia normatívneho charakteru, a tento nebol dodatočne dopĺňaný o iné údaje, ktoré netvorili súčasť schváleného návrhu.

V zmysle § 29 odsek 2 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora a odstrániť protiprávny stav bez zbytočného odkladu, najneskôr však do 30 dní od doručenia upozornenia prokurátora, alebo v tej istej lehote odstúpiť upozornenie prokurátora na vybavenie svojmu bezprostredne nadriadenému orgánu alebo dozerajúcemu orgánu. O priatých opatreniach je povinný informovať v rovnakej lehote prokurátora.



Mgr. Sylvia Kováčicová  
prokurátorka okresnej prokuratúry