



# OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ ZÁMKY

F. Rákócziho 15, 940 44 Nové Zámky 1

Pd 109/13-7

Nové Zámky 25.06.2013

MESTSKÝ ÚRAD ŠAĽA	
Dátum	27-06-2013
Podoba usd.	5486
Prílohy usd.	

Mestské zastupiteľstvo Mesta Šaľa  
prostredníctvom primátora mesta  
Námestie Sv. Trojice 7  
927 15 Šaľa

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie číslo 1/2013 o ďalších výstrojných súčiastkach príslušníkov Mestskej polície v Šali- **protest prokurátora podľa § 22 odsek 1 písmeno a) bod 2., § 25 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov**

Proti ustanoveniam § 2 písmeno d), písmeno p), písmeno q), písmeno r), písmeno t), vrátane nadpisu § 2 a nadpisu Druhej časti, § 5 odsek 1, odsek 2, odsek 3 Všeobecne záväzného nariadenia čísla 1/2013 o ďalších výstrojných súčiastkach príslušníkov Mestskej polície v Šali, podávam podľa § 22 odsek 1 písmeno a) bod 2., § 25 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

## **"protest prokurátora",**

ktorým navrhujem napadnuté ustanovenia všeobecne záväzného nariadenia Mesta Šaľa, vrátane nadpisu jeho Druhej časti a § 2, **zrušiť** a nadpis jeho Druhej časti a § 2 **nahradiť novým, ktorý bude v súlade so zákonom.**

Podľa § 25 odsek 2 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 odsek 3 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 25 odsek 4 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhoví alebo mu vyhoví iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.

Podľa § 250zfa odsek 1 Občianskeho súdneho poriadku ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

### Odôvodnenie:

Na základe podnetu fyzickej osoby som preskúmala Všeobecne záväzné nariadenie číslo 1/2013 o ďalších výstrojných súčiastkach príslušníkov Mestskej polície v Šali, prijaté schválením uznesenia Mestského zastupiteľstva Mesta Šaľa číslo 1/2013- V., na jeho 1. zasadnutí konanom dňa 14.02.2013 (ďalej len "VZN").

Zistila som, že prijatím VZN bol v jeho ustanoveniach § 2 písmeno d), písmeno p), písmeno q), písmeno r), písmeno t), vrátane nadpisu § 2 a nadpisu druhej časti VZN, v ustanoveniach § 5 odsek 1, odsek 2, odsek 3 porušený zákon, a to ustanovenia § 6 odsek 1 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len "Zákon o obecnom zriadení"), § 22 odsek 1, odsek 2, odsek 3 zákona číslo 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov (ďalej len "Zákon o obecnej polícii").

Druhá časť VZN má nadpis "Výstrojné súčiastky príslušníkov MsP".

Podľa § 2 VZN, s nadpisom "Zoznam výstrojných súčiastok príslušníkov MsP", okrem rovnošaty príslušníka MsP, ktorú tvoria výstrojné súčiastky uvedené v § 22 ods. 2 zákona o obecnej polícii, je príslušník MsP oprávnený používať aj tieto ďalšie výstrojné súčiastky:

a) zimná bunda tmavomodrej farby s náramenníkmi rovnakej farby. Na ľavom rukáve vo vzdialenosti 100 mm od švu rukáva je umiestnený kruhový znak mestskej polície s priemerom najmenej 100 mm. V strede znaku je erb mesta s veľkosťou najmenej 30 mm vyobrazený podľa heraldických pravidiel. Po obvode znaku mestskej polície je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ a názov mesta, veľkosť písmen je najmenej 5 mm. Nad kruhovým znakom mestskej polície vo vzdialenosti 50 mm od švu rukáva je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ s veľkosťou písmen najmenej 10 mm, ktorý je v tvare polkruhovej výseče s priemerom najmenej 100 mm a šírke 20 mm. Na ľavej strane zimnej bundy v oblasti hrude je umiestnený identifikačný odznak mestskej polície obsahujúci nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“, názov a erb mesta a identifikačné číslo príslušníka mestskej polície; veľkosť

- písmen a číslíc je najmenej 3 mm,
- b) nohavice zimné zateplené tmavomodrej farby,
- c) polokošeľa s krátkym rukávom bledomodrej farby. Na ľavom rukáve vo vzdialenosti 100 mm od švu rukáva je umiestnený kruhový znak mestskej polície s priemerom najmenej 100 mm. V strede znaku je erb mesta s veľkosťou najmenej 30 mm vyobrazený podľa heraldických pravidiel. Po obvode znaku mestskej polície je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ a názov mesta, veľkosť písmen je najmenej 5 mm. Nad kruhovým znakom mestskej polície vo vzdialenosti 50 mm od švu rukáva je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ s veľkosťou písmen najmenej 10 mm, ktorý je v tvare polkruhovej výseče s priemerom najmenej 100 mm a šírke 20 mm. Na ľavej strane polokošele v oblasti hrude je umiestnený identifikačný odznak mestskej polície obsahujúci nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“, názov a erb mesta a identifikačné číslo príslušníka mestskej polície; veľkosť písmen a číslíc je najmenej 3 mm,
- d) tričko biele s krátkym rukávom,**
- e) pullover tmavomodrý s aplikáciami,
- f) obuv zimná čiernej farby,
- g) čiapka letná – šiltovka tmavomodrej farby s nápisom „MESTSKÁ POLÍCIA“,
- h) čiapka zimná pletená tmavomodrej farby,
- i) ponožky čiernej farby,
- j) rukavice zimné tmavomodrej farby,
- k) šál tmavomodrej farby,
- l) výcvikový komplet tmavomodrej farby. Komplet je zložený z dvoch dielov: výcvikových nohavíc a výcvikovej bundy. Na ľavom rukáve bundy vo vzdialenosti 100 mm od švu rukáva je umiestnený kruhový znak mestskej polície s priemerom najmenej 100 mm. V strede znaku je erb mesta s veľkosťou najmenej 30 mm vyobrazený podľa heraldických pravidiel. Po obvode znaku mestskej polície je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ a názov mesta, veľkosť písmen je najmenej 5 mm. Nad kruhovým znakom mestskej polície vo vzdialenosti 50 mm od švu rukáva je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ s veľkosťou písmen najmenej 10 mm, ktorý je v tvare polkruhovej výseče s priemerom najmenej 100 mm a šírke 20 mm. Na zadnej (chrbtovej) časti bundy je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“,
- m) tričko tmavomodré s krátkym rukávom. Na chrbtovej ako aj na prednej časti na ľavej strane je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“,
- n) zásahová taktická vesta čiernej farby. Na pravej strane predného dielu je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ s veľkosťou písmen najmenej 5 mm, na zadnej (chrbtovej) časti je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ s veľkosťou písmen najmenej 20 mm,
- o) balistická (nepriestrelná) vesta čiernej farby. Na zadnej (chrbtovej) časti je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ s veľkosťou písmen najmenej 20 mm,
- p) reflexná vesta fluorescenčnej žltej farby s reflexnými prvkami.** Na ľavej prednej strane v oblasti hrude je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ s veľkosťou písmen najmenej 8 mm, na zadnej (chrbtovej) časti je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ s veľkosťou písmen najmenej 30 mm,

q) **reflexná bunda fluorescenčná žltá a tmavomodrá.** Na ľavom rukáve vo vzdialenosti 100 mm od švu rukáva je umiestnený kruhový znak mestskej polície s priemerom najmenej 100 mm. V strede znaku je erb mesta s veľkosťou najmenej 30 mm vyobrazený podľa heraldických pravidiel. Po obvode znaku mestskej polície je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ a názov mesta, veľkosť písmen je najmenej 5 mm. Nad kruhovým znakom mestskej polície vo vzdialenosti 50 mm od švu rukáva je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ s veľkosťou písmen najmenej 10 mm, ktorý je v tvare polkruhovej výseče s priemerom najmenej 100 mm a šírke 20 mm, na zadnej (chrbtovej) časti ako aj na prednom dieli na ľavej strane je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“,

r) **pracovný odev pre odchyt zvierat, zložený z dvoch kusov a to nohavice vo farbe kaki a bunda vo farbe kaki,**

s) rukavice pracovné kožené,

t) **košeľa biela s dlhým rukávom,**

u) slávnostná uniforma. Slávnostná uniforma je zložená z dvoch dielov: nohavice tmavomodrej farby a sako tmavomodrej farby s náramenníkmi rovnakej farby. Na ľavom rukáve vo vzdialenosti 100 mm od švu rukáva je umiestnený kruhový znak mestskej polície s priemerom najmenej 100 mm. V strede znaku je erb mesta s veľkosťou najmenej 30 mm vyobrazený podľa heraldických pravidiel. Po obvode znaku mestskej polície je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ a názov mesta, veľkosť písmen je najmenej 5 mm. Nad kruhovým znakom mestskej polície vo vzdialenosti 50 mm od švu rukáva je umiestnený nápis „MESTSKÁ POLÍCIA“ s veľkosťou písmen najmenej 10 mm, ktorý je v tvare polkruhovej výseče s priemerom najmenej 100 mm a šírke 20 mm.

*Podľa § 4 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.*

*Podľa § 4 odsek 4 Zákona o obecnom zriadení ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.*

*Podľa § 6 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.*

*Podľa § 22 odsek 1 Zákona o obecnej polícii rovnošata príslušníkov obecnej polície je jednotná na celom území Slovenskej republiky.*

*Podľa § 22 odsek 2 Zákona o obecnej polícii rovnošatu príslušníka obecnej polície tvorí*

- a) pokrývka hlavy tmavomodrej farby, ktorá je označená po celom obvode pásom s čierno-bielymi štvorcami s dĺžkou strán 15 mm umiestnenými v troch radoch tak, aby sa čierno-biele štvorce striedali šachovnicovým spôsobom; na čelnej strane pokrývky hlavy je umiestnený odznak obecnej polície,
- b) bunda, sako alebo plášť tmavomodrej farby s náramenníkmi rovnakej farby; šírka náramenníkov je najmenej 50 mm, dĺžka najmenej 120 mm,

- c) košeľa s dlhým rukávom bledomodrej farby alebo košeľa s krátkym rukávom bledomodrej farby s náramenníkmi tmavomodrej farby; šírka náramenníkov je najmenej 50 mm, dĺžka najmenej 120 mm,
- d) viazanka tmavomodrej farby,
- e) nohavice alebo sukňa tmavomodrej farby,
- f) topánky čiernej farby,
- g) opasok čiernej farby,
- h) puzdro na zbraň čiernej farby, ak príslušník obecnej polície nosí pri svojej činnosti zbraň.

Podľa § 22 odsek 3 Zákona o obecnej polícii príslušník obecnej polície môže používať okrem výstrojných súčiastok uvedených v odseku 2 aj ďalšie výstrojné súčiastky, ktoré určí obec všeobecne záväzným nariadením, v rovnakom farebnom vyhotovení s primeraným označením príslušnosti k obecnej polícii.

VZN v § 2 písmeno d), písmeno p), písmeno q), písmeno r), písmeno t) ustanovuje ďalšie výstrojné súčiastky, ktoré nezodpovedajú zákonnej požiadavke ich rovnakého farebného vyhotovenia s farebným vyhotovením rovnošaty príslušníka obecnej polície, určeným Zákonom o obecnej polícii.

Zákon o obecnej polícii v § 22 odsek 1 ustanovuje jednotnosť rovnošaty príslušníkov obecnej/mestskej polície na celom území Slovenskej republiky, ktorej základné súčasti určuje v § 22 odsek 2, v súlade so stanovenou jednotnosťou vrátane ich farebného vyhotovenia v tmavomodrej, bledomodrej a čiernej farbe. Z ustanovenia § 22 odsek 3 Zákona o obecnej polícii vyplýva oprávnenie mesta všeobecne záväzným nariadením určiť ďalšie výstrojné súčiastky, okrem výstrojných súčiastok určených v ustanovení § 22 odsek 2 tohto zákona, v ich rovnakom farebnom vyhotovení. V rozpore s uvedeným je v § 2 písmeno d) VZN ako ďalšia výstrojná súčiastka určené tričko biele s krátkym rukávom, v § 2 písmeno p) VZN reflexná vesta fluorescenčnej žltej farby s reflexnými prvkami, v § 2 písmeno q) VZN reflexná bunda fluorescenčná žltá, v § 2 písmeno r) VZN pracovný odev pre odchyt zvierat zložený z dvoch kusov, a to nohavice vo farbe kaki a bunda vo farbe kaki, v § 2 písmeno t) VZN košeľa biela s dlhým rukávom. Farebné vyhotovenie týchto výstrojných súčiastok nezodpovedá farbám určeným v § 22 odsek 2 Zákona o obecnej polícii, z dôvodu ktorého VZN v označených ustanoveniach § 2 odporuje zákonu.

Okrem už uvedeného má Druhá časť VZN a § 2 VZN nadpis odporujúci zákonnému splnomocneniu mesta na určenie výlučne ďalších výstrojných súčiastok, a nie na určenie výstrojných súčiastok, resp. ich zoznamu.

VZN bolo mestom vydané vo veciach územnej samosprávy podľa § 6 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení, na vykonanie oprávnenia priznaného ustanovením § 22 odsek 3 Zákona o obecnej polícii. V prípade vyššie uvedených ustanovení § 2 VZN, vrátane jeho nadpisu a nadpisu jeho Druhej časti, však nezodpovedá požiadavke jeho zákonnosti, danej ustanovením § 6 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným

zákonom. Jej dôsledné rešpektovanie v prípade uplatnenia normotvornej právomoci mesta na základe ustanovenia § 22 odsek 3 Zákona o obecnom zriadení predpokladá dodržanie zákonnej podmienky rovnakého farebného vyhotovenia nariadením určených ďalších výstrojných súčiastok s farbami rovnošaty príslušníkov obecnej polície určenej Zákonom o obecnom zriadení.

Požiadavke zákonnosti nariadenia podľa § 6 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení nezodpovedá ani úprava ustanovení § 5 VZN.

Podľa § 5 odsek 1 VZN v zmysle ustanovenia § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov bol návrh tohto Všeobecne záväzného nariadenia mesta Šaľa č. 1/2013 o ďalších výstrojných súčiastkach príslušníkov Mestskej polície v Šali zverejnený na úradnej tabuli mesta Šaľa a na internetovej stránke mesta Šaľa dňa 30. januára 2013.

Podľa § 5 odsek 2 VZN všeobecne záväzné nariadenie mesta Šaľa č. 1/2013 o ďalších výstrojných súčiastkach príslušníkov Mestskej polície v Šali schválilo Mestské zastupiteľstvo v Šali na svojom 1. zasadnutí dňa 14. februára 2013 prijatím Uznesenia č. 1/2013 – V..

Podľa § 5 odsek 3 VZN všeobecne záväzné nariadenie mesta Šaľa č. 1/2013 o ďalších výstrojných súčiastkach príslušníkov Mestskej polície v Šali bolo vyvesené na úradnej tabuli dňa 21. februára 2013 a nadobúda účinnosť 15-tym dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli, t. j. dňa 8. marca 2013.

V ustanovení § 5 odsek 1 VZN sa konštatujú skutočnosti preukazujúce splnenie podmienok ustanovených v § 6 odsek 3 Zákona o obecnom zriadení pre prerokovanie návrhu nariadenia mestským zastupiteľstvom, a to jeho vyvesenie na úradnej tabuli najmenej 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva, a jeho zverejnenie na internetovej adrese mesta v tej istej lehote. Ide o úpravu, ktorá s predmetom úpravy nariadenia nesúvisí, nemá normatívny obsah, a preto ako obsahová súčasť nariadenia nemá zákonné opodstatnenie.

V § 5 odsek 2, odsek 3 VZN sa konštatuje schválenie VZN mestským zastupiteľstvom; uvádza sa zasadnutie mestského zastupiteľstva, na ktorom bolo prijaté; tiež uznesenie, schválením ktorého boli prijaté; konštatuje sa jeho vyvesenie na úradnej tabuli v konkrétny deň, a uvádza sa deň nadobudnutia jeho účinnosti. Ide rovnako o úpravu, ktorá s predmetom nariadenia nesúvisí, nemá normatívny obsah, a navyše z jej obsahu je zrejmé, že nemohla byť predmetom schvaľovania mestským zastupiteľstvom, keďže deklaruje skutočnosti, ktoré nastali až následne, t. j. nemohli byť súčasťou schvaľovaného návrhu nariadenia. Jej ustanovenie v obsahu VZN, s výnimkou ustanovenia účinnosti bez uvedenia konkrétneho dňa (15- ty deň od jeho vyvesenia na úradnej tabuli), preto odporuje zákonu.

Pre úplnosť dodávam, že pokiaľ sa v úvode VZN konštatuje, že sa " Mestské zastupiteľstvo v Šali" uznieslo na tomto nariadení (nie vydalo nariadenie), chýba v tejto časti VZN uvedenie ustanovenia § 11 odsek 4 písmeno g) Zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého je obecnému/mestskému zastupiteľstvu vyhradené uznášať sa na nariadeniach.

S poukazom na uvedené považujem za potrebné ustanovenia § 2 písmeno d), písmeno p), písmeno q), písmeno r), písmeno t) VZN, vrátane nadpisu § 2 a nadpisu Druhej časti VZN, ustanovenia § 5 odsek 1, odsek 2, odsek 3 VZN zrušiť, a v prípade nadpisu § 2 VZN a jeho Druhej časti tento nahradiť novým, ktorý bude v súlade so zákonom.



Mgr. Sylvia Kovačicová  
prokurátorka okresnej prokuratúry