



OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ ZÁMKY

F. Rákócziho 15, 940 44 Nové Zámky 1

Pd 336/12- 7

Nové Zámky 15.02.2013

MESTSKÝ ÚRAD ŠALA	
Dátum 21 -02- 2013	
Platobné číslo 1679	Výkaz č. 6
Pracovný číslo 029P	Užívateľ

Mestské zastupiteľstvo Mesta Šala
prostredníctvom primátora mesta
Námestie Sv. Trojice 7
927 15 Šala

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Šala číslo 9/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Šala - **upozornenie prokurátora podľa § 28 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov**

Na základe podnetu fyzickej osoby som preskúmala štvrtú časť Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Šala číslo 9/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Šala, prijatého na 6. zasadnutí Mestského zastupiteľstva Mesta Šala konanom dňa 15.11.2012 (ďalej len "VZN"), určujúcu sadzbu dane za psa, oslobodenie od dane za psa a iné.

Zistila som, že prijatím ustanovení § 11 odsek 1 písmeno a), b), d), odsek 5 označenej časti VZN bol porušený zákon, a to ustanovenia § 6 odsek 1 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len "Zákon o obecnom zriadení"), § 29 zákona číslo 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len "Zákon o miestnych daniach").

Podľa § 6 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 29 Zákona o miestnych daniach obec ustanovi všeobecne záväzným nariadením najmä sadzbu dane, prípadne rôzne sadzby dane podľa určených kritérií spojených s predmetom dane, prípadné oslobodenia od dane alebo zníženia dane.

Porušenie citovaných zákonnych ustanovení v danom prípade spočíva v skutočnosti:

- určenia rôznej sadzby dane podľa daňovníkov (§ 11 odsek 1 písmeno a), b), d) VZN);
- úpravy vzťahov patriacich do oblasti upravenej osobitným právnym predpisom (§ 11 odsek 5 VZN).

Podľa § 11 odsek 1 VZN ročná daň za psa sa stanovuje nasledovne:

- a) v domoch činžového typu (občan do 61 rokov, vrátane) 30,- EUR
- b) v domoch činžového typu (občan nad 62 rokov, vrátane) 20,- EUR
- c) v rodinných domoch 6,- EUR
- d) strážny pes v objekte podnikateľského subjektu (PO, FO – podnikateľ) 6,- EUR
- e) v osadách (Kilič, Hetmény) 3,- EUR.

Podľa § 11 odsek 5 VZN daňovník pri prvej registrácii psa obdrží identifikačnú známku pre psa a je povinný psa ňou označiť.

Vyššie citovaným splnomocňovacím ustanovením § 29 Zákona o miestnych daniach je mesto splnomocnené na ustanovenie všetkých podrobností a náležitostí dane za psa vo všeobecne záväznom nariadení, a to najmä sadzby dane, spôsobu preukazovania vzniku a zániku daňovej povinnosti, podrobností a náležitostí oznamovacej povinnosti, prípadného osloboodenia od dane, spôsobu vyberania dane a prípadne aj spôsobu platenia tejto dane. Podľa tohto zákonného ustanovenia má mesto ako správca dane súčasne možnosť v prípade sadzby dane túto určiť rôzne (napr. podľa toho, kde sa pes chová alebo drží, prípadne pre strážneho psa, záchranného psa, psa so špeciálnym výcvikom v službách polície a pod.), podľa vopred určených kritérií spojených s predmetom dane. Ak teda túto možnosť uplatní, a vo všeobecne záväznom nariadení určí rôzne sadzby dane za psa, tieto kritériá musí viazať na predmet dane, t.j. na psa, a nie na daňovníka. V rozpore s uvedeným mestom v § 11 odsek 1 písmeno a), b), d) VZN stanovené kritériá rôzne určenej sadzby dane za psa viazalo na daňovníka, a to v § 11 odsek 1 písmeno a) VZN na občana do 61 rokov, vrátane; v § 11 odsek 1 písmeno b) VZN na občana nad 62 rokov, vrátane; a v § 11 odsek 1 písmeno d) VZN na právnickú osobu, fyzickú osobu podnikateľa. Pri zákonnom postupe malo mesto v zmysle § 29 Zákona o miestnych daniach vo vzťahu k daňovníkom možnosť poskytnúť im zníženie dane (úľavu) zo sadzby dane určenej podľa kritérií viazaných výlučne na predmet dane- na psa.

Obsah úpravy ustanovenia § 11 odsek 5 VZN nepatrí do rámca zákonného splnomocnenia mesta, daného ustanovením § 29 Zákona o miestnych poplatkoch. Ide o úpravu vzťahov v oblasti držania psov upravenej zákonom číslo 282/2002 Z. z., ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení neskorších predpisov o podmienkach držania psov (ďalej len "Zákon o podmienkach držania psov").

Podľa § 3 odsek 5 Zákona o podmienkach držania psov obec vydá držiteľovi psa zapísaného do evidencie evidenčné známku psa (ďalej len "známka"). Na známke sa uvedie evidenčné číslo psa, názov obce, kde je pes evidovaný, a údaj o tom, či je pes nebezpečným psom. Známkou držiteľ psa preukazuje totožnosť psa.

V danom prípade ide navyše o neprípustné určenie povinností ustanovených zákonom, ktorý postup § 6 odsek 1 Zákon o obecnom zriadení nepripúšťa, pričom ich určenie vo všeobecne záväznom nariadení zakladaná zákonodarcom nezamýšľanú možnosť dvojitého postihu adresáta povinnosti, okrem za porušenie zákona aj za porušenie VZN.

Obce/mestá na základe výslovného splnomocnenia v § 6 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení vydávajú v danej oblasti všeobecne záväzné nariadenia. Ide o výkon samosprávnych kompetencií, nakoľko v žiadnom právnom predpise nebolo určené, že sa jedná o prenesený výkon štátnej správy (§ 4 odsek 4 Zákona o obecnom zriadení). Všeobecne záväzné nariadenie prijaté na základe predmetného splnomocnenia musí byť vydané v intenciach § 6 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení, predmetného splnomocnenia a v súlade so zákonmi, ktoré teda nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Jeho účelom má byť úprava skutočnosti, ktoré zákon neupravuje a túto zveruje orgánom územnej samosprávy, v danom prípade skutočnosti, ktoré sa týkajú miestnej dane za psa. Je však potrebné dôsledne rešpektovať stanovený rozsah normotvornej právomoci mesta a túto uplatňovať v súlade so zákonom.

Uvedené zistenia odôvodňujú potrebu zosúladenia VZN so zákonom, preto využívam svoje oprávnenie a podávam Mestskému zastupiteľstvu Mesta Šaľa podľa § 28 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov toto

upozornenie prokurátora,

ktorým navrhujem zákonom stanoveným postupom, týmto opatrením napadnutú štvrtú časť VZN, zosúlať so zákonom.

Podľa § 29 odsek 2 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora a odstrániť protiprávny stav bez zbytočného odkladu, najneskôr však do 30 dní od doručenia upozornenia prokurátora, alebo v tej istej lehote odstúpiť upozornenie prokurátora na vybavenie svojmu bezprostredne nadriadenému orgánu alebo dozorajúcemu orgánu. O prijatých opatreniach je povinný informovať v rovnakej lehote prokurátora.



Mgr. Sylvia Kovačicová
prokurátorka okresnej prokuratúry